



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО  
ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Мальшьева ул., д. 33, Екатеринбург, 620075  
тел. (факс) (343) 312-00-04 (многоканальный)  
E-mail: info.minobraz@egov66.ru, http://minobraz.egov66.ru

20.07.2018 № 201701986208-П  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю государственного  
автономного негосударственного  
учреждения Свердловской области  
«Дворец молодежи»

пр. Ленина, д. 1,  
Екатеринбург, 620014

**ПРЕДПИСАНИЕ**  
**об устранении нарушений**

В соответствии с приказом Министерства общего и профессионального образования Свердловской области (далее – Министерство) от 20.06.2018 № 957-кн «О проведении плановой выездной проверки организации, осуществляющей образовательную деятельность» (с изменениями от 25.06.2018 № 986-кн) с 02.07.2018 по 20.07.2018 проведена плановая выездная проверка.

В ходе проведения плановой выездной проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования:

**Превышение полномочий (гр.8)**

Статьей 8 и 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), поскольку организацией издан распорядительный акт (приказ от 30.01.2017 № 46-д), утверждающий и регулирующий деятельность рабочей группы аттестационной комиссии Министерства общего и профессионального образования Свердловской области.

**Нарушение лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности (гр.14)**

Подпункта «д» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», поскольку для осуществления образовательной деятельности привлекается педагогический работник, не отвечающий квалификационным требованиям, указанным в разделе «Квалификационные характеристики должностей работников образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н.

**Нарушение порядка приема в образовательную организацию (гр.16)**

1. Пункта 5 Порядка приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта, утвержденного приказом Министерства спорта Российской Федерации от 12.09.2013 № 731 «Об утверждении Порядка приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта» (далее – Порядок приема по предпрофессиональным программам), поскольку приказом от 19.07.2017 № 344-д «Об утверждении составов приемной комиссии и апелляционной комиссии для индивидуального отбора поступающих на занятие по дополнительным предпрофессиональным программам «Прыжки в воду», «Прыжки на батуте», «Спортивная акробатика» (далее – Приказ № 344-д) не предусматривается в составе приемной комиссии заместитель председателя комиссии; отсутствует локальный нормативный акт организации, определяющий регламенты работы апелляционной и приемной комиссий.

2. Пункта 5.2 Порядка приема по предпрофессиональным программам, поскольку в пункте 2 Приказа № 344-д состав апелляционной комиссии сформирован из числа тренерско-преподавательского состава без привлечения в качестве членов комиссии медицинских работников организации, участвующих в реализации образовательных программ.

3. Пункта 23 Порядка приема по предпрофессиональным программам, поскольку зачисление поступающих в организацию на обучение по предпрофессиональным образовательным программам оформляется распорядительным актом организации на основании решения приёмной комиссии, а на основании протокола индивидуального отбора.

4. Пункта 11 Порядка приема по предпрофессиональным программам, поскольку форма заявления о приеме в организацию не предусматривает внесения сведений об адресе месте регистрации и (или) фактического места жительства поступающего.

5. Пункта 10 Порядка приема по предпрофессиональным программам, поскольку пунктом 2 Приказа № 344-д организацией установлены сроки приема документов в 2017/18 учебном году позднее, чем за месяц до проведения индивидуального отбора поступающих по предпрофессиональным программам.

6. Части 5 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку прием (зачисление) в образовательную организацию на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в 2017 году осуществлен в нарушении сроков, установленных Приказом № 344-д.

7. Части 2 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку при приеме в организацию поступающего и (или) его родителей (законных представителей) не знакомят с документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся, а с также информацией о проводимом конкурсе и об итогах его проведения.

**Нарушение обязательных требований законодательства РФ в области образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательного учреждения (гр.20)**

1. В локальном нормативном акте «Положение о порядке и условиях приема на обучение и перевода по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта», утвержденном директором 15 августа 2016 года (далее – Положение о порядке и условиях приема по предпрофессиональным программам):

Пункт 6 Положения о порядке и условиях приема по предпрофессиональным программам не соответствует:

пункту 7 Порядка приема по предпрофессиональным программам, поскольку закреплен не полный перечень информации, подлежащей к размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с целью ознакомления с ними поступающих и их законных представителей, а именно:

локальные нормативные акты, регламентирующие организацию образовательного и тренировочного процессов по образовательным программам;

условия работы приемной и апелляционной комиссий образовательной организации;

формы отбора поступающих и его содержание по каждой образовательной программе;

требования, предъявляемые к психологическим особенностям поступающих;

условия и особенности проведения индивидуального отбора для поступающих с ограниченными возможностями здоровья;

правила подачи и рассмотрения апелляций по процедуре и (или) результатам индивидуального отбора поступающих;

сроки зачисления поступающих в образовательную организацию.

пункту 5.2. Порядка приема по предпрофессиональным программам, поскольку закрепляется условие формирования состава апелляционной комиссии, не предусматривающее возможность включения в качестве членов этой комиссии медицинских работников образовательной организации.

2. В локальном нормативном акте «Положение о платных услугах, оказываемых в государственном автономном образовательном учреждении дополнительного образования

детей Свердловской области «Центр дополнительного образования детей «Дворец молодежи», утвержденном приказом директора от 13.09.2013 № 324-д «Об утверждении правил оказания платных образовательных услуг» (далее – Положение о платных услугах):

пункт 2.1.7 Положения о платных услугах не соответствует подпункту «д» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», поскольку допускается привлечение к педагогической деятельности работников на условиях гражданско-правовых договорах;

приложение № 2 «примерная форма договора об оказании платных образовательных услуг» к Положения о платных услугах не соответствует пунктам 2 и 3 статьи 54 Федерального закона № 273-ФЗ, пункта 12 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706, поскольку не предусмотрены следующие положения: о формах обучения; сроке освоения образовательной программы (продолжительность обучения); о полной стоимости платных образовательных услуг, о правах, обязанностях и ответственности обучающегося.

3. В локальном нормативном акте «Правила приема, обучения, перевода, отчисления и восстановления обучающихся в государственном автономном образовательном учреждении дополнительного образования детей Свердловской области «Центр дополнительного образования детей «Дворец молодежи», утвержденном приказом от 16.11.2016 № 491-д (далее – Правила приема, обучения и перевода):

пункт 1.15 Правил приема, обучения и перевода не соответствует части 2 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ в части перечня документов, с которыми организация обязана ознакомить поступающего и (или) его родителей (законных представителей) при приеме в организацию;

пункт 2.3 Правил приема, обучения и перевода не соответствует пункту 9 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ в части наименования документа (годовой календарный учебный график);

пункт 6.1 Правил приема, обучения и перевода не соответствует статье 61 Федерального закона № 273-ФЗ в части прекращения образовательных отношений;

пункты 7.1-7.2 не соответствуют статье 62 Федерального закона № 273-ФЗ в части оснований для восстановления в организации, поскольку данная процедура предусмотрена для образовательных организаций, реализующих освоение основной профессиональной образовательной программы.

4. В локальном нормативном акте «Правила внутреннего распорядка обучающихся», утвержденном приказом от 28.08.2017 № 394-д (далее – Правила внутреннего распорядка обучающихся):

пункт 2.1 Правил внутреннего распорядка обучающихся не соответствует статье 34 Федерального закона № 273-ФЗ в части ограничения прав обучающихся и мер их социальной поддержки и стимулирования;

пункт 2.2 Правил внутреннего распорядка обучающихся не соответствует частям 1-2 статьи 43 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку предусмотрены излишние обязанности обучающихся;

пункт 2.3 Правил внутреннего распорядка обучающихся не соответствует пункту 6 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку не предусмотрено запрещение курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ

5. В локальном нормативном акте «Положение о Педагогическом совете», утвержденном приказом от 27.09.2013 № 350-д (далее – Положение о Педагогическом совете):

пункты 1.3 и 3.1 Положения о Педагогическом совете не соответствуют части 1 статьи 4 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку используется отмененный нормативный правовой акт («Типовое положение об учреждении дополнительного образования детей»);

пункт 5.3 Положения о Педагогическом совете не соответствует части 2 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку нарушается принцип коллегиальности («руководитель является председателем Педагогического совета с правом решающего голоса и единственным не избираемым членом»).

6. В локальном нормативном акте «Правила внутреннего трудового распорядка», утверждённом руководителем организации 1 июня 2010 года (далее – Правила):

пункт 3.1 Правил не соответствует статье 47 Федерального закона № 273-ФЗ в части прав и свобод педагогических работников, гарантии их реализации;

пункт 3.2 Правил не соответствует статье 48 Федерального закона № 273-ФЗ в части обязанностей и ответственности педагогических работников.

#### **Нарушение требований к проведению порядка аттестации педагогических работников (гр.37)**

Частей 1 и 4 Федерального закона № 273-ФЗ в части соблюдения порядка аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемой должности:

1) работодатель не знакомит педагогических работников с распорядительным актом, содержащим список работников организации, подлежащих аттестации, графиком проведения аттестации, под роспись, что предусмотрено пунктом 9 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276 (далее – Порядок проведения аттестации);

2) аттестационная комиссия организации не рассматривает представление, дополнительные сведения, представленные самим педагогическим работником, характеризующим его профессиональную деятельность (в случае их представления), материалы не хранятся у работодателя, что предусмотрено пунктами 14 и 19 Порядка проведения аттестации;

3) отсутствуют в личном деле педагогических работников выписки из протокола, содержащие сведения о фамилии, имени, отчестве аттестуемого, наименовании его должности, дате заседания аттестационной комиссии организации, результатах голосования, о принятом аттестационной комиссией организации решении, ознакомлении под роспись работников, что предусмотрено пунктом 20 Порядка проведения аттестации.

#### **Неисполнение полномочий, отнесённых к компетенции образовательного учреждения (гр.39)**

1. Части 4 статьи 33 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку локальным нормативным актом организации не определены документы, подтверждающие обучение в организации, если форма документа не установлена Федеральным законом № 273-ФЗ.

2. Пункта 3 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку локальным нормативным актом организации не определён порядок реализации права обучающихся на обучение по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренное обучение.

3. Пункта 21 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку локальным нормативным актом организации не определён порядок пользования лечебно-оздоровительной инфраструктурой, объектами культуры и объектами спорта образовательной организации.

4. Пункта 7 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку локальным нормативным актом организации не определён порядок зачёта организацией результатов освоения обучающимися дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

5. Части 4 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку локальным нормативным актом организации не определён порядок посещения обучающимися по их выбору мероприятий, не предусмотренных учебным планом.

6. Пункта 7 части 3 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку локальным нормативным актом организации не определён порядок доступа педагогов к информационно-

телекоммуникационным сетям и базам данных, учебным и методическим материалам, музейным фондам, материально-техническим средствам.

7. Пункта 8 части 3 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку локальным нормативным актом организации не определен порядок реализации права педагогов на бесплатное пользование образовательными, методическими и научными услугами образовательной организации-работодателя.

8. Части 6 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку локальным нормативным актом организации не определено соотношение учебной (преподавательской) и другой педагогической работы педагогических работников в пределах рабочей недели или учебного года.

9. Части 5 статьи 54 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку не определены основания и порядок снижения стоимости платных образовательных услуг.

10. Части 2 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку организация не приняла локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, регламентирующие режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

11. Части 1 статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку на педагогические должности принимаются лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование, но не отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационном справочнике и (или) профессиональном стандарте (отсутствие стажа работа по специальности (или по должности) менее 2-х лет, соответствующего профиля деятельности).

12. Пункта 7 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку программа развития образовательной организации не согласована с учредителем.

13. Пункта 15 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ в части создания необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, а именно:

при определении оптимальной учебной нагрузки, режима учебных занятий (расписание занятий не предусматривает перерывы не менее 10 минут для обучающихся и работников);

при прохождении обучающимися в соответствии с законодательством Российской Федерации медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями спортом, и диспансеризации (отсутствуют документы, подтверждающие прохождение обучающимися медицинского осмотра и диспансеризации занимающихся спортом);

при проведении санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий (отсутствуют документы);

при обучении педагогических работников навыкам оказания первой помощи (не все педагогические работники обучены).

14. Пункта 6 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку разработанные и утвержденные образовательные программы не соответствуют по структуре, содержанию, наименованию документов, срокам реализации, а именно:

дополнительные общеразвивающие программы – пункту 9 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ;

дополнительные общеразвивающие программы в области физической культуры и спорта – пункту 9 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ; приказу Министерства спорта Российской Федерации от 27.12.2013 № 1125 «Об утверждении особенностей организации и осуществления образовательной, тренировочной и методической деятельности в области физической культуры и спорта»;

дополнительные предпрофессиональные программы в области физической культуры и спорта – пункту 9 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ; приказу Министерства спорта Российской Федерации от 27.12.2013 № 1125 «Об утверждении особенностей организации и

осуществления образовательной, тренировочной и методической деятельности в области физической культуры и спорта», приказу Министерства спорта Российской Федерации от 12.09.2013 № 730 «Об утверждении федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта и к срокам обучения по этим программам».

15. Части 1 статьи 25 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку организация действует не на основании Устава, утверждённого приказом Министерства общего и профессионального образования Свердловской области от 20.04.2018 № 202-Д (далее – Устав), а именно:

в нарушение пункта 65 Устава пунктами 3.3 и 6.3 Правил приема, обучения и перевода предусмотрены положения «перевод обучающихся на следующий год, решение об отчислении принимается Педагогическим советом структурного подразделения»;

раздел 3 Положения о Педагогическом совете не соответствует пункту 65 Устава в части компетенции Педагогического совета.

**Нарушения обязательных требований законодательства РФ, связанных с размещением информации и ведением официального сайта в сети «Интернет» (гр.43)**

Пунктов 3, 8 Правил размещения информации на официальном сайте учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации», поскольку информация, размещённая на официальном сайте учреждения, не соответствует требованиям к структуре официального сайта и формату представления информации, установленным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации», в части наличия информации, которая должна содержаться внутри каждого подраздела специального раздела:

«Основные сведения» – о её филиалах (при наличии).

«Структура и органы управления образовательной организацией» – об адресах официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» структурных подразделений, адресах электронной почты структурных подразделений, сведения о наличии положений об органах управления с приложением копий указанных положений (Положение об общем собрании работников Автономного учреждения, Положение о Совете Автономного учреждения, Положение о попечительском совете Автономного учреждения).

«Документы» не размещены следующие документы (в виде копий):

а) локальные нормативные акты (в виде копий), предусмотренные частью 2 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ (режим занятий обучающихся; формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся; порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся));

б) документ о порядке оказания платных образовательных услуг, в том числе документ об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе;

в) предписания органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчёты об исполнении таких предписаний.

«Образование» – о формах обучения; об описании образовательной программы с приложением её копии, в том числе об использовании при реализации указанных образовательных программ электронного обучения и дистанционных образовательных технологий; о методических и об иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса.

«Образовательные стандарты» отсутствует.

«Материально-техническое обеспечение и оснащённость образовательного процесса» – сведения о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения практических занятий, библиотек, печатные и электронные образовательные и информационные ресурсы и иные материальные объекты, необходимые для организации образовательной деятельности), в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья; об условиях питания и охраны здоровья обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся, в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья; наличие специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

«Стипендии и иные виды материальной поддержки» отсутствует.

«Финансово-хозяйственная деятельность» не содержит информацию о расходовании финансовых и материальных средств по итогам финансового года.

«Вакантные места для приёма (перевода)» не содержит информацию о количестве вакантных мест для приёма (перевода) по каждой образовательной программе, направлению подготовки (на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц).

#### **Нарушение требований к проведению самообследования образовательного учреждения (гр.45)**

Пункта 13 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку отчёт о результатах самообследования (по состоянию на 01.01.2018), размещённый на официальном сайте организации:

не содержит положения об оценке образовательной деятельности, системы управления организации, содержания и качества подготовки обучающихся, организации учебного процесса, востребованности выпускников, качества кадрового, учебно-методического, библиотечно-информационного обеспечения, материально-технической базы, функционирования внутренней системы оценки качества образования, что предусмотрено пунктом 6 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией»;

не заверен печатью организации, что предусмотрено пунктом 7 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией».

#### **Создания и организация работы комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (гр.46)**

Части 6 статьи 45 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку локальный нормативный акт организации «Положение о Комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений» (приложение № 2 к приказу от 28.08.2017 № 394-д) принят без учёта мнения представительных органов организации.

#### **Нарушение порядка принятия локальных нормативных актов (гр.49)**

Части 3 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников организации, не учитывается мнение коллегиальных органов управления.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

1) предписываю устранить выявленные нарушения и представить отчёт об устранении выявленных нарушений с приложением копий соответствующих документов, свидетельствующих об устранении выявленных нарушений и принятых мерах, в Министерство до **18 января 2019 года**;

2) предлагаю принять меры по устранению причин и условий, способствующих совершению нарушений, и привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечёт ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Должностные лица, уполномоченные  
на проведение проверки,  
заместитель начальника отдела контроля и надзора

главный специалист отдела контроля и надзора

Е.В. Николаев

И.Л. Тюлибаев